



CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Bilan de l'étude du CRAIM sur les meilleures pratiques observées pour la concertation locale en gestion des risques industriels majeurs - L'expérience des CMMI.

Par:

Yves Dubeau, ing. Consultant et Vice-président du CRAIM

Le 26 août 2010

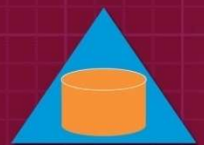


CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Contenu

- Mandat reçu du MSP par le CRAIM
- Méthodologie utilisée par les consultants
- Principaux constats
- Enjeux identifiés
- Recommandations
- Prochaine étapes



CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Mandat reçu du MSP par le CRAIM

- Effectuer une tournée de discussions avec les comités mixtes municipalités industries (CMMI) du Québec afin de faire le point sur les expériences vécues et sur les outils en cours d'utilisation par chacun des CMMI.
- Rédiger un document synthèse sur les modalités de fonctionnement d'un CMMI type, les conditions de succès et les outils à utiliser pour assurer un fonctionnement optimal.

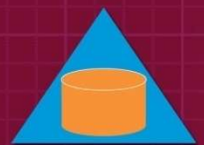


CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Mandat reçu du MSP par le CRAIM (suite)

- Organiser une session de travail lors du colloque de la sécurité civile de 2010.
- Développer à même le site Internet du CRAIM une zone réservée aux CMMI et permettant l'accès à des outils ainsi qu'à des ressources spécialisées.

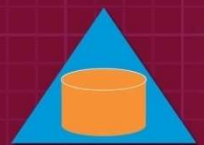


CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Méthodologie utilisée

- Des rencontres ont été organisées avec des représentants des divers CMMI (co-présidents ou l'équivalent), avec un questionnaire de base spécialement conçu à cet effet.
 - 9 CMMI sur un total de 15 rencontrés lors de réunions face à face;
 - 3 autres CMMI rejoints via conférences téléphoniques;
 - 3 autres non rejoints
- Un questionnaire en ligne a été utilisé pour rejoindre le maximum possible de membres de CMMI.
 - 57 personnes ont répondu au sondage dont 9 citoyens, 20 représentants de l'industrie et 28 représentants des pouvoirs publics.



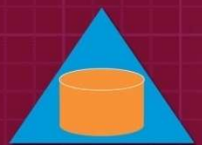
CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Principaux constats

Le rapport final a été émis au MSP en avril 2010. Les principaux constats du rapport sont:

- 9 CMMI ont des citoyens membres. Des exemples concrets des effets positifs de leur participation ont été fournis (p. ex. la sollicitation de nouveaux membres);
- La majorité des CMMI ont adopté la structure standard du comité central et des 3 sous-comités (Prévention et analyse de risques; Préparation et intervention; et Communication);
- 5 CMMI se sont rendus à la phase de sessions de communication publique des risques et 3 autres ont tenus des activités ciblées de communication avec les citoyens dans des zones adjacentes à leurs installations;



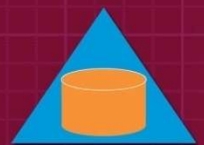
CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Principaux constats (suite)

Plan de travail type des CMMI

	0-1 an	1-3 ans	3-5 ans	5-7 ans
Comité central	Création, charte et attribution des ressources	Suivi des travaux		
Prévention et analyse des risques	Bilan des Matières dangereuses	Analyse et modélisation des risques		
Préparation et intervention		Plans d'urgence		Système d'alerte
Communication		Articles dans les journaux locaux, etc.		Communica- tion des risques au public

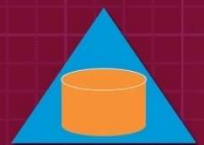


CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Principaux constats (suite)

- Plusieurs exemples concrets de mesures de réduction des risques à la source par les installations présentant des risques ont été fournis (p. ex. élimination de substances ou réduction des inventaires);
- La mise au point des PMU a été faite dans la majorité des cas mais leur coordination tarde;
- 3 systèmes d'alerte à la population ont été installés et d'autres sont envisagés à court terme (2 cas)



CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Principaux constats (suite)

- 3 CMMI sont actifs et ont des objectifs précis sur un horizon défini;
- 2 CMMI ont tenu récemment des sessions de communication publique des risques et sont en réflexion sur leurs activités futures;
- 8 CMMI sont présentement inactifs (depuis 18 mois+);
- 1 CMMI se réunit une fois par année seulement;
- 1 CMMI a un statut inconnu présentement. Il a cependant tenu une campagne de communication en 2006.

Nous considérons la pérennité des CMMI à risque!!!

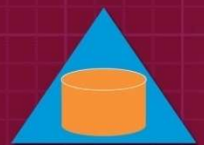


CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Enjeux identifiés

- Les rôles et responsabilités des membres ne sont pas clairs, en particulier pour les membres des pouvoirs publics;
- Il n'y a pas de plan de travail clair normalisé pour les CMMI (i.e. livrables attendus, calendrier de réalisation type, etc.);
- La recherche de financement est un problème et le programme PCPC est jugé trop lourd et restrictif;



CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Enjeux identifiés (suite)

- Le leadership des CMMI varie grandement et est mis à mal par le roulement de personnel dans les trois catégories de membres (via pressions économiques sur les entreprises, les fusions municipales et la réorganisations de plusieurs services d'incendie dans la foulée des schémas de risque incendie);
- L'élaboration des PMU et des PPI prend trop de temps;
- Une présence plus soutenue de certains ministères aux sessions des CMMI est souhaitée par plusieurs membres;

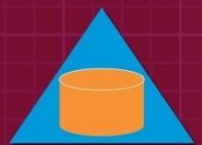


CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Enjeux identifiés (suite)

- Manque d'expertise pour soutenir les travaux des sous-comités, particulièrement en analyse des risques et modélisation, en élaboration de PMU et en communication;
- Manque de ressources disponibles pour soutenir le processus en dehors des réunions;
- Manque d'encadrement et d'outils de travail (guides, méthodologies) ayant fait large consensus. En conséquence, beaucoup de temps est perdu en remises en questions sur les critères, les méthodes, etc.



CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Enjeux identifiés (suite)

- Plusieurs installations présentant des risques ne sont pas membres d'un CMMI, même si couvertes par le règlement fédéral sur les urgences environnementales. Il n'y a pas d'obligation légale de participation.
- Il n'y a pas d'imputabilité clairement définie pour l'atteinte de résultats

Recommandations

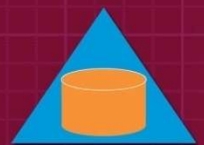
À court terme (0 – 1 an)

1. Préciser la structure de base et les rôles et responsabilités des membres d'un CMMI type;
2. Clarifier la question du leadership et de l'imputabilité d'un CMMI;
3. Établir un plan de travail type pour un CMMI : livrables, échéances, responsabilités;
4. Préciser et fournir les budgets nécessaires pour soutenir les CMMI
5. Créer à même le site Internet du CRAIM un lieu de rencontre et d'échanges entre les représentants des divers CMMI ainsi qu'un accès à des ressources expertes du CRAIM;

Recommandations (suite)

À court terme (0 – 1 an)

6. Créer un centre d'expertise en gestion des risques industriels majeurs au Québec. Ce centre, dans lequel le CRAIM pourrait jouer un rôle, aurait comme mandat prioritaire de :
 - Développer des outils de travail pour mieux soutenir et guider les CMMI;
 - Fournir des ressources expertes pour assister les divers membres des CMMI et effectuer des contre-expertises au besoin;



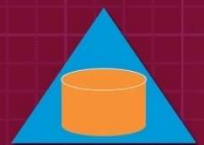
CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Recommandations (suite)

À moyen terme (1-3 ans)

7. Mousser la création de CMMI dans les communautés où leur présence semble justifiée. Ce rapport mentionne en effet 22 municipalités ou régions où la concentration d'installations qui présentent des risques d'accidents industriels majeurs semble suffisante (total de 235 sites répertoriés) ;



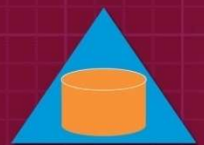
CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Recommandations (suite)

À moyen terme (1-3 ans)

8. Inclure une obligation légale d'atteindre des objectifs précis là où certaines conditions sont remplies (p. ex. selon le niveau de risque).
 - Harmoniser avec le RUE du fédéral;
 - Intégrer formellement dans la structure OSCQ-ORSC-OMSC;
 - Impliquer la CSST (comme OSHA aux EU) pour les mesures préventives (p. ex. via un programme de gestion de sécurité opérationnelle);
 - Fournir des incitatifs à participer à un CMMI: p. ex. l'accès à du financement, des exemptions de poursuite en cas d'accident, réduction de primes de CSST, etc.

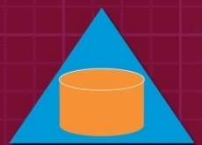


CRAIN
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Prochaines étapes de notre étude

- Mise en place de la page Web pour les CMMI (automne 2010) à même le site du CRAIN modernisé;
- Développer un plan de travail pour mettre en place les recommandations du rapport (automne 2010).



CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Conclusion

- La démarche CMMI connue à ce jour a engendré des résultats intéressants dans plusieurs cas; beaucoup de membres en témoignent.
- Actuellement , plusieurs CMMI sont inactifs. Cependant, la plupart pourraient être relancés rapidement avec un minimum d'efforts.
- La démarche CMMI n'est pas remise en cause, mais c'est plutôt le manque d'encadrement, d'objectifs clairs, d'imputabilité, de ressources disponibles et d'outils qui sont déficients.
- Des changements s'imposent sur les points cités ci-haut afin de conserver les acquis, poursuivre le travail amorcé et étendre la démarche à l'ensemble du Québec



CRAIM
Conseil pour la réduction des
accidents industriels majeurs

MIARC
Major Industrial Accidents
Reduction Council

Questions et commentaires

Merci!